

Отчет
о результатах деятельности контрольно-счетной комиссии
городского округа город Волгореченск Костромской области за 2021 год

Отчет подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон 6-ФЗ) и со статьями 1, 14 Положения «О контрольно-счетной комиссии городского округа город Волгореченск Костромской области», утвержденного решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 04.06.2020 № 41.

1. Общие положения

Правовое регулирование деятельности контрольно-счетной комиссии городского округа город Волгореченск Костромской области (далее – контрольно-счетная комиссия) основывается на Конституции Российской Федерации и определяется Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом 6-ФЗ, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом городского округа город Волгореченск Костромской области, Положением «О контрольно-счетной комиссии городского округа город Волгореченск Костромской области», утвержденным решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 04.06.2020 № 41.

Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего финансового контроля, созданным Думой городского округа город Волгореченск Костромской области и подотчетна ей.

В процессе реализации полномочий, контрольно-счетная комиссия осуществляла проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивая единую систему контроля исполнения бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области.

В 2021 году основными целями деятельности контрольно-счетной комиссии являлись:

- участие в совершенствовании нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа город Волгореченск Костромской области, направленное на обеспечение их соответствия требованиям действующего законодательства, в том числе в части эффективного расходования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- выявление нарушений при использовании средств местного бюджета, их неэффективного, необоснованного и (или) нецелевого использования, нарушений при управлении и распоряжении муниципальным имуществом;

- принятие соответствующих мер по итогам проведенных контрольных мероприятий, предусмотренных Положением о контрольно-счетной комиссии.

2. Основные направления деятельности контрольно-счетной комиссии в 2021 году

Контрольно-счетная комиссия осуществляла свою деятельность на основе плана работы контрольно-счетной комиссии на 2021 год сформированного с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет и утвержденного председателем контрольно-счетной комиссии 30.12.2020.

Приоритетами в деятельности контрольно-счетной комиссии являлись обеспечение прозрачности бюджетного процесса и повышение эффективности использования бюджетных средств.

3. Контрольные мероприятия

В соответствии с планом работы в 2021 году контрольно-счетной комиссией проведены контрольные мероприятия по следующим направлениям:

1. Проверка соблюдения администрацией городского округа город Волгореченск Костромской области порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа город Волгореченск Костромской области в 2019-2020 годах;

2. Проверка бюджетной отчетности главных администраторов (получателей) бюджетных средств;

3. Проверка расходования средств городского бюджета выделенных на финансовое обеспечение реализации МП «Развитие культуры и туризма городского округа город Волгореченск Костромской области на 2018-2024 годы» в МБУ «Волгореченский городской культурный центр «Энергетик»;

4. Проверка организации финансирования льготного питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях городского округа город Волгореченск Костромской области за 2020 и 1 полугодие 2021 года.

Проверка бюджетной отчетности главных администраторов (получателей) бюджетных средств городского округа город Волгореченск за 2021 год

В ходе проверки проверена годовая бюджетная отчетность следующих организации:

- администрация городского округа город Волгореченск Костромской области;
- Дума городского округа город Волгореченск Костромской области;
- финансовое управление администрации городского округа город Волгореченск Костромской области.

В ходе проверок нарушений законодательства РФ не установлено.

Проверка соблюдения администрацией городского округа город Волгореченск Костромской области порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа город Волгореченск Костромской области

Проверка проведена за период с 01.01.2019 по 31.12.2020.

Основные нарушения и замечания, выявленные в ходе проверки:

1. В нормативных правовых актах, регулирующих вопросы управления и распоряжения муниципальной собственностью встречаются формулировки «глава администрации» и «постановление главы администрации».

2. В нарушение постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума ВАС РФ №10/22 от 29.04.2010 в пункте 4 статьи 4 положения «О муниципальной казне городского округа город Волгореченск Костромской области» определено, что «выписка из реестра муниципальной собственности является документом, подтверждающим право муниципальной собственности муниципального образования на указанное в выписке имущество».

3. Изменения в положение «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью городского округа город Волгореченск Костромской области утвержденные решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 26.11.2020 №17 носят характер излишнего правового регулирования так как законодательно уже закреплено право предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование без проведения торгов любым муниципальным учреждениям в независимости от вида деятельности.

4. Методика определения платы за использование муниципального имущества городского округа город Волгореченск Костромской области, утвержденная решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 25.09.2008 №124 морально, устарела и не соответствует действующему законодательству.

5. В нарушение Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 и Положения от 25.05.2017 №44 допускаются случаи, когда под одним реестровым номером зарегистрировано несколько объектов, нарушается принцип пообъектного учета.

6. Не разработаны порядки по учету имущества муниципальной казны, рекомендованные пунктом 145 Инструкции от 01.12.2010 №157н.

7. В нарушение статьи 8 Федеральный закон от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности» в проверяемом периоде заключено 5 договоров аренды муниципального имущества с применением методики определения платы за использование муниципального имущества городского округа город Волгореченск Костромской области.

8. В нарушение статьи 296 Гражданского кодекса РФ и постановления администрации городского округа город Волгореченск Костромской области от 14.12.2016 №700 в проверяемом периоде администрацией городского округа заключены и действовали 4 договора аренды на нежилое помещение № 32 по адресу ул. Набережная д.22.

9. В нарушение статьи 296 Гражданского кодекса РФ и постановления администрации городского округа город Волгореченск Костромской области от 14.01.2016 №12 в проверяемом периоде администрацией городского округа заключен договор безвозмездного пользования от 29.12.2015 на нежилые помещения № 34,37,37-1 по адресу ул. Набережная д.22.

10. Начиная с 2018 года нежилое помещение №48 общей площадью 14,3 кв. м. по адресу ул. Набережная д. 22 занимает ОГБУ «Центр обеспечения мероприятий ГО и ЧС, и обработки вызовов 112». Право пользования помещением с ОГБУ «Центр обеспечения мероприятий ГО и ЧС, и обработки вызовов 112» не оформлено. Коммунальные платежи оплачивает МКУ «ММЦ».

По результатам проверки в администрацию городского округа город Волгореченск Костромской области направлено представление.

В контрольно-счетную комиссию представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и замечаний.

Проверка расходования средств городского бюджета, выделенных на финансовое обеспечение реализации МП «Развитие культуры и туризма городского округа город Волгореченск Костромской области на 2018-2024 годы» в МБУ «Волгореченский городской культурный центр «Энергетик»

Проверка проведена за период с 01.01.2019 по 31.12.2020.

Нарушения и замечания, выявленные в ходе проверки:

1. В нарушении пункта 5 постановления от 21.12.2015 №594 муниципальные задание на 2019 год и 2020 годы для МБУК «ВГКЦ «Энергетик» утверждены с нарушение сроков.

2. В 2019 и 2020 годах главный распорядитель бюджетных средств в лице администрации городского округа город Волгореченск Костромской области не довел до ответственного исполнителя Программы МБУК «ВГКЦ «Энергетик», утвержденный перечень программных мероприятий на 2019 и 2020 годы, в котором установлены размеры финансирования программных мероприятий по исполнителям программных мероприятий с указанием направления расходования бюджетных средств.

3. В нарушение пунктов 5,10 Приказа от 28.03.2019 №357 за счет средств, выделенных МБУК «ВГКЦ «Энергетик» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2020 году, осуществлялись расходы по содержанию неиспользуемого для выполнения муниципального задания имущества (затраты на электроэнергию, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, уплата налогов на имущество и землю). Сумма неэффективных расходов составила 185,49 тыс. рублей.

4. В нарушение пунктов 5,10 Приказа от 28.03.2019 №357 в 2019 и 2020 годах за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания производились оплата расходов за использованную электроэнергию для уличного освещения территории парка. Сумма неэффективных расходов составила 231,26 тыс. рублей.

5. В нарушении постановления от 18.05.2016 №258 «Об утверждении Положения об условиях оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, дополнительного образования в сфере культуры городского округа город Волгореченск Костромской области» начисление и выплата за выслугу лет

заместителю директора МБУК «ВГКЦ «Энергетик» производилась в процентном соотношении к окладу. В ходе проверки выявленные несоответствия устранены.

По результатам проверки в администрацию городского округа город Волгореченск Костромской области направлено представление.

В контрольно-счетную комиссию представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и замечаний.

Проверка организации финансирования льготного питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях городского округа город Волгореченск Костромской области за 2020 и 1 полугодие 2021 года.

Проверка проведена за период с 01.01.2019 по 31.12.2020.

Нарушения и замечания, выявленные в ходе проверки:

1. В нарушение Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Костромской области на финансовое обеспечение мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях Костромской области утвержденного постановлением Администрации Костромской области от 03.09.2020 №393-а в Положение об организации питания обучающихся общеобразовательных организаций городского округа город Волгореченск утвержденного постановлением администрации городского округа город Волгореченск Костромской области от 12.02.2021 №80 внесен пункт об использовании экономии средств субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по организации бесплатного горячего питания учащихся 1-4 классов.

2. В нарушение пункта 8 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование предоставление субсидии из областного бюджета в 2020 производилось без направления заявок на предоставление субсидии.

3. В формуле расчета планируемых объемов бюджетных средств необходимых для финансового обеспечения мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся утвержденной в Порядке предоставления и распределения субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование не учитывается такой важный показатель как процент (коэффициент) посещаемости. Поэтому планируемые объемы всегда являются завышенными по отношению к фактическому исполнению.

5. Результаты финансирования мероприятий, направленных на обеспечение питанием отдельных категорий, обучающихся в 2020 году:

1) перерасход средств областного бюджета составил:

по КБК 070210000S1320600 «Со финансирование расходов на питание обучающихся» в размере 72,503 тыс. рублей. В том числе:

- МБОУ «Лицей №1» в сумме 21,327 тыс. рублей;
- МБОУ «СОШ №2» в сумме 25,81 тыс. рублей;
- МБОУ «СОШ№3» в сумме 25,366 тыс. рублей.

по КБК 070210099S2420600 «Обеспечение питанием отдельных категорий, обучающихся получающих основное общее образование» в размере 12,194 тыс. рублей. В том числе:

- МБОУ «Лицей №1» в сумме 7,05 тыс. рублей;
- МБОУ «СОШ №2» в сумме 2,095 тыс. рублей;
- МБОУ «СОШ№3» в сумме 3,049 тыс. рублей.

2) недофинансирование из областного бюджета по КБК 070210000S2370600 «Обеспечение продуктовыми наборами отдельных категорий, обучающихся» составило 0,377 тыс. рублей.

3) расходы по КБК 070210000S2370600 «Обеспечение продуктовыми наборами отдельных категорий, обучающихся» за счет средств городского округа город Волгореченск частично произведены с КБК 070210099S2420600 «Обеспечение питанием отдельных категорий, обучающихся получающих основное общее образование». Сумма нецелевых расходов составила 210,482 тыс. рублей.

4) недофинансирование мероприятий, направленных на обеспечение питанием отдельных категорий учащихся из бюджета городского округа город Волгореченск в 2020 году составило 366,554 тыс. рублей.

7. Исполнение обязательств по финансированию мероприятий, направленных на обеспечение питанием отдельных категорий, учащихся общеобразовательных организаций в 1 полугодии 2021года проходит с незначительными отклонениями в финансировании фактических потребностей. Данные отклонения могут быть скорректированы по итогам дальнейшего исполнения бюджетных обязательств до конца 2021 финансового года.

8. Выборочная проверка ежедневных меню показала, что в проверяемом периоде при организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях допускались отклонения от примерного меню в части уменьшения массы порций. Основной причиной выявленных нарушений в рационе обучающихся, высокая стоимость полноценного горячего завтрака (обеда).

9.Проверкой установлено что, в нарушении Приказа Минфина России от 16.12.2010 N 174н, а также Приказом Минфина России от 30.03.2015 N 52н в школьных столовых не оформляются первичные документы на списание продуктов питания в производство, списание продуктов питания производится на основании актов остатков продуктов питания на конец месяца.

По результатам проверки в администрацию и муниципальные образовательные учреждения городского округа город Волгореченск Костромской области направлены представления.

В контрольно-счетную комиссию представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и замечаний.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетной комиссии заключалась в проведении бюджетно-финансовой экспертизы проекта бюджета городского округа, годового отчета об исполнении бюджета, аудита в сфере закупок, финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Думы городского округа город Волгореченск Костромской области, администрации городского округа город Волгореченск Костромской области.

Одним из основных полномочий контрольно-счетной комиссии, является финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в том числе муниципальных программ.

По результатам экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной комиссией подготовлены и направлены в Думу городского округа город Волгореченск Костромской области, администрацию городского округа город Волгореченск Костромской области 106 заключения, в том числе:

- 1) по отчету об исполнении бюджета за 2020 год - 1 заключение;
- 2) по результатам аудита закупок за 2020 год – 1 заключение;
- 3) по проектам нормативных правовых актов Думы городского округа город Волгореченск Костромской области - 24 заключения, из них:
 - 2 заключения на проект бюджета 2022 года и плановый период 2022-2023;
 - 14 заключений на проекты решения о внесении изменений в бюджет 2021 года;
 - 8 заключений на проекты решения (распоряжения) Думы;
- 4) по проектам нормативных правовых актов администрации городского округа город Волгореченск Костромской области - 80 заключений, из них:
 - 3 заключений на проекты новых муниципальных программ;
 - 62 заключения на внесение изменений в действующие муниципальные программы;
 - 15 заключений на проекты прочих постановлений.

По 7 проектам нормативных правовых актов в заключениях внесены предложения по устранению нарушений (замечаний). В направленных заключениях контрольно-счетной комиссией разъяснялись отдельные положения принимаемых проектов, указывались несоответствия представленных материалов (проектов) действующему законодательству, вносились предложения по устранению нарушений (замечаний). Внесенные предложения были учтены во всех нормативных правовых актах.

На заседаниях Думы городского округа город Волгореченск Костромской области рассматривались заключения контрольно-счетной комиссии по проекту бюджета, по отчету администрации об исполнении бюджета за отчетный год, а также заключения на изменения в бюджет текущего года.

Председатель контрольно-счетной комиссии принял участие во всех заседаниях Думы городского округа город Волгореченск Костромской области.

5. Основные итоги деятельности контрольно-счетной комиссии за 2021 год

Всего в отчетном году в соответствии с планом работы проведено 111 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

- 5 контрольных мероприятий;
- 106 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в адрес проверяемых организаций и учреждений направлено 7 представлений для принятия мер и решений по устранению недостатков и нарушений.

Согласно полученным ответам на представления, нарушения, изложенные в актах проверок в большей части устранены.

Всего за отчетный период в Думу городского округа город Волгореченск Костромской области направлены 3 отчета о результатах проведенных контрольных мероприятий экспертно-аналитических мероприятий и 24 заключения по итогам проведения финансово-экономической экспертизы нормативных правовых актов Думы городского округа город Волгореченск.

Также в 2021 году в рамках осуществления организационно-методической деятельности и в исполнение требований, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» разработаны и утверждены стандарты внешнего муниципального контроля.

В ноябре 2021 года разработаны и утверждены изменения в положение о контрольно-счетной комиссии.

6. Основные направления деятельности контрольно-счетной комиссии городского округа город Волгореченск Костромской области в 2022 году

Штатная численность работников контрольно-счетной комиссии городского округа город Волгореченск Костромской области составляет 2 штатных единицы.

Фактически с 01.04.2017 года деятельность контрольно-счетной комиссии осуществляется одним работником в лице председателя, ставка инспектора вакантна.

План работы контрольно-счетной комиссии на 2022 год составлен с учетом вакантной ставки инспектора.

В план работы контрольно-счетной комиссии на 2022 год включены 6 контрольных мероприятий (3 из них это проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в рамках внешней проверки исполнения бюджета городского округа город Волгореченск за 2021 год) и 4 экспертно-аналитических мероприятия (без учета финансово-экономической экспертизы НПА).

Ключевой задачей контрольно-счетной комиссии городского округа город Волгореченск Костромской области остается предоставление Думе городского округа город Волгореченск, Главе городского округа город Волгореченск объективной и независимой информации о формировании, исполнении бюджета городского округа город Волгореченск, о состоянии бюджетной системы и качестве муниципальных правовых актов, требующих бюджетных средств, законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти по

управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

Приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетной комиссии на среднесрочную перспективу является осуществление контроля:

-за законным, рациональным и эффективным использованием средств, выделенных в рамках реализации муниципальных программ;

-за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

-за законным, рациональным и эффективным использованием муниципального имущества и земельных ресурсов, находящихся на территории городского округа город Волгореченск Костромской области.

Председатель контрольно-счетной комиссии

Т.Г. Петрова